



COPIA

Comune di Pozzolo Formigaro

Reg. Gen N. 3

Del 18 febbraio 2021

SETTORE - AREA TRIBUTI

Determinazione n. 3

OGGETTO: Affidamento servizi di attivazione PagoPA - SPID- e APP-IO

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Premesso che:

- con decreto del Sindaco n. 4/2021 in data 13/01/2021, è stata attribuita alla sottoscritta la responsabilità del servizio;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 4 in data 29/01/2021, esecutiva, è stato approvato il Documento unico di programmazione per il periodo 2021/2023;
- con delibera di Consiglio Comunale n. 5 in data 29/01/2021, esecutiva, e successive modificazioni e integrazioni è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario per il periodo 2021/2023;
- con un provvedimento del Responsabile del Servizio personale, è stata disposta l'assegnazione delle risorse e dei compiti volti a far sì che il Comune di Pozzolo Formigaro si adegui alle disposizioni di Legge relativi alla digitalizzazione delle procedure amministrative, alla sottoscritta Responsabile del Servizio Tributi;

VISTO il percorso normativo che ha introdotto le nuove regole per mettere a disposizione dei cittadini un sistema integrato di pagamento digitale qui di seguito richiamato: - il **D.L. 179/2012** convertito nella Legge 17.12.2012 n. 221 che ha introdotto importanti norme dirette a favorire lo sviluppo della moneta elettronica; - L'art. 5 comma 1 – “Effettuazione di pagamenti con modalità informatiche” del **Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82** recante “Codice dell'Amministrazione Digitale” (CAD), sostituito dall'art.15 comma 1 del D.L 179/2012 convertito in Legge 221/2012, stabilisce che le pubbliche amministrazioni “... sono tenute a far data dal 1° giugno 2013 ad accettare i pagamenti ad esse spettanti, a qualsiasi titolo dovuti, anche con l'uso delle tecnologie dell'informazione e della comunicazione...”. - **L'art. 81, comma 2-bis del CAD** – così come introdotto dal comma 5 dell'art. 6 del D.L. 13 agosto 2011, n. 138 convertito, con modificazioni, dalla Legge del 14 settembre 2011, n. 148 recante

“Ulteriori misure urgenti per la stabilizzazione finanziaria e per lo sviluppo” il quale prevede che “Al fine di dare attuazione a quanto disposto dall'art. 5, DigitPA (**oggi AgID**), mette a disposizione, attraverso il **Sistema Pubblico di Connettività (SPC)**, una piattaforma tecnologica per l'interconnessione e l'interoperabilità tra le pubbliche amministrazioni e i prestatori di servizi di pagamento abilitati, al fine di assicurare, attraverso strumenti condivisi di riconoscimento unificati, l'autenticazione certa dei soggetti interessati all'operazione in tutta la gestione del processo di pagamento”. **Ai sensi dell'art. 15, comma 5-bis del D.L. 179** del 18 ottobre 2012 convertito, con modificazioni, dalla Legge 17 dicembre 2012, n. 221, “Per il conseguimento degli obiettivi di razionalizzazione e contenimento della spesa pubblica in materia informatica ed al fine di garantire omogeneità di offerta ed elevati livelli di sicurezza, le amministrazioni pubbliche devono avvalersi per le attività di incasso e pagamento della piattaforma tecnologica di cui all'art. 81, comma 2- bis, del D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82, e delle piattaforme di incasso e pagamento dei prestatori di servizi di pagamento abilitati”. - In accordo alle disposizioni normative, l'Agenzia per l'Italia Digitale (AgID) ha emanato le Linee guida che definiscono regole e modalità di effettuazione dei pagamenti elettronici ed ha predisposto il Nodo dei PagamentiSPC (c.d. Sistema PagoPA), ossia la piattaforma tecnologica che assicura l'interoperabilità tra pubbliche amministrazioni e Prestatori di Servizi di Pagamento (PSP); infine Il D.Lgs. 13 dicembre 2017, n. 217, come modificato dal D.L. 16 luglio 2020, n. 76, ha disposto (con l'art. 65, comma 2) che "L'obbligo per i prestatori di servizi di pagamento abilitati di utilizzare esclusivamente la piattaforma di cui all'articolo 5, comma 2, del decreto legislativo n. 82 del 2005 per i pagamenti verso le pubbliche amministrazioni decorre dal 28 febbraio 2021".

TENUTO CONTO altresì che a seguito di quanto disposto dal Decreto-Legge 16 luglio 2020 convertito con modificazioni in Legge 120/2020 dell'11 settembre, è divenuto obbligatorio l'uso dello SPID per l'accesso ai servizi digitali della Pubblica Amministrazione;

DATO ATTO che il Comune di Pozzolo Formigaro ha aderito al bando per accedere alle risorse previste nel Fondo per l'Innovazione Tecnologica e la Digitalizzazione, istituito con il Decreto Rilancio e assegnato al Ministro per l'innovazione tecnologica e la digitalizzazione, PagoPA S.p.A., in convenzione con il Dipartimento per la Trasformazione digitale, l'Agenzia per l'Italia digitale (AgID) e l'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato:

Tali contributi sono intesi quale supporto per espletare le attività necessarie per:

- rendere accessibili i propri servizi attraverso la registrazione allo SPID e di conseguenza l'utilizzo delle piattaforme per l'ottenimento dei documenti richiesti (es. carta d'identità elettronica);
- portare a completamento il processo di migrazione dei propri servizi di incasso verso l'utilizzo della piattaforma di PagoPA;
- rendere fruibili ai cittadini i propri servizi digitali tramite il sito istituzionale dell'Ente

ATTESO CHE per poter usufruire di tali contributi è necessario aver conseguito gli obiettivi previsti:

- per l'adesione e integrazione alla piattaforma PagoPA e App IO
- per l'adesione e integrazione al sistema SPID;

INTESO quindi da parte dell'ufficio procedere all'acquisizione degli strumenti necessari, nominato Partner Tecnologico MAGGIOLI SPA, e richieste apposite offerte economiche a:

- MAGGIOLI SPA
- APK SRL
- MYO SPA

Rispettivamente per i seguenti servizi:

- Acquisizione Portale servizi on-line per cittadini e imprese inerente al servizio di pagamento elettronico per mezzo del sistema PagoPA dell'AgID
- Attivazione servizi di comunicazione tra Ente e cittadini mediante APP-IO
- Acquisizione modulo denominato FormulaSPID che attraverso il sito comunale mette a disposizione dei cittadini e delle imprese la possibilità attraverso l'identità digitale di gestire le proprie pratiche verso l'Ente;

RILEVATO che MAGGIOLI SPA effettua sulla base del programma proposto tutto quanto necessario per attivare:

- Pagamenti spontanei
- Pagamenti multe
- Posizione debitoria
- Riconciliazione contabile su SIPAL Maggioli

mentre APK SRL effettua:

- Attivazione di un sistema di messaggistica verso i cittadini
- Pubblicazione dei servizi di pagamento tramite intermediazione PagoPA di APK (servizi demografici)

e infine MYO SPA fornisce:

- Un servizio denominato FORMULA SPID che attraverso il sito web comunale si collega ad una piattaforma dove si potranno effettuare con moduli compilabili on line richieste dirette all'Ente, verificare lo stato di ogni pratica presa in carico e ricevere le relative risposte/autorizzazioni o altra tipologia di documento in base alla richiesta effettuata; tale procedura per la presentazione delle istanze on-line da parte dei cittadini e dei professionisti, utilizza come canale di accesso lo SPID, nel pieno rispetto delle linee guida di AGID;

Visto l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 in base al quale la stipulazione dei contratti deve essere preceduto da apposita determinazione indicante:

- il fine che si intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la forma, le clausole essenziali;
- le modalità di scelta del contraente;

Precisato che:

- il fine che l'amministrazione intende raggiungere è l'adeguamento delle procedure dell'ente alla digitalizzazione e dematerializzazione, proponendo un sempre maggior numero di strumenti volti alla semplificazione degli iter amministrativi;
- il contratto, che sarà costituito dalla presente determinazione divenuta esecutiva, ha per oggetto l'acquisizione dei servizi necessari a adeguare l'ente alle direttive di AGID e permettere l'adesione al fondo innovazione raggiungendo i parametri stabiliti alle scadenze del 28/02/2021 e 31/12/2021, mediante affidamento diretto;
 - luogo di svolgimento: presso l'Ente e attraverso procedure informatiche;
 - durata/tempi di consegna: obiettivo adeguare le procedure informatiche per l'attivazione di PagoPA

L'attivazione dello SPID e le comunicazioni Cittadino/Ente attraverso l'identità digitale, in tempo utile ad accedere al fondo innovazione entro il 31/12/2021;

- corrispettivi: come da preventivi concordati: - **servizi attivazione PagoPA** – Maggioli SPA € 1.500,00 quale spesa una tantum per installazione, configurazione, avviamento, comprensivo di modulo per riconciliazione su programma di contabilità, oltre a canone annuale di manutenzione, assistenza e teleassistenza per € 3.500,00; **servizi attivazione APP-IO** – APK SRL: costo una tantum di attivazione € 500,00 oltre a canone annuale di assistenza per € 1.000,00; **fornitura del servizio denominato FormulaSPID** - MYO SPA€ costo una tantum per avviamento € 190 ed € 680,00 quale canone annuale oltre IVA di legge; (abbonamento di durata triennale);
- pagamenti: scadenza a 60gg. da ricevimento fatture;

Visto l'art. 36, c. 2, lett. a), D.Lgs. n. 50/2016 che prevede la possibilità, per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, di procedere alla scelta del contraente mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato.

Vista La Legge 120/2020 all'art.2 comma 1 che dispone la deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 applicata ai procedimenti in cui la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento sia stato adottato entro il 31 dicembre 2021, per servizi e forniture fino alla soglia dei 75.000,00 euro (servizi);

Atteso che la normativa in materia di acquisizione di beni e servizi, modificata dalla legge n. 208/2015, nel favorire sempre di più il ricorso a centrali di committenza e agli strumenti telematici di negoziazione (*e-procurement*), prevede:

- l'obbligo per gli enti locali di avvalersi delle convenzioni Consip ovvero di utilizzarne i parametri qualità prezzo come limiti massimi per le acquisizioni in via autonoma (art. 26, comma 3, della legge n. 488/1999 e art. 1, comma 449, legge n. 296/2006). La violazione di tale obbligo determina, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del d. L. n. 95/2012 (L. n. 135/2012) e dell'articolo 11, comma 6, del D.L. n. 98/2011 (L. n. 115/2011), la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare nonché causa di responsabilità amministrativa;
- **l'obbligo per gli enti locali di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'art. 328 del d.P.R. n. 207/2010 solo per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e fino alla soglia comunitaria (art. 1, comma 450, legge n. 296/2006, come da ultimo modificato dall'articolo 1, comma 130, della legge n. 145/2018). Anche in tal caso la violazione dell'obbligo determina la nullità del contratto e costituisce illecito disciplinare e causa di responsabilità amministrativa, ai sensi dell'articolo 1, comma 1, del citato decreto-legge n. 95/2012;**

Verificato, ai fini e per gli effetti dell'articolo 26 della legge n. 488/1999 e dell'articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 che:

- non risultano convenzioni attive stipulate da CONSIP o da centrali regionali di committenza per i servizi in oggetto ovvero le convenzioni stipulate sono esaurite;

Dato atto che i servizi da acquisire sono con fornitori diversi per ognuno dei quali l'importo è inferiore a 5.000 euro e pertanto non è obbligatorio il ricorso al MEPA, ai sensi dell'art. 1, comma 450, della legge n. 296/2006) (come da

ultimo modificato dall'articolo 1, comma 130, della legge n. 145/2018);

Ritenuta pertanto necessaria l'acquisizione in via autonoma del servizio in oggetto;

Visti i preventivi formulati dalle ditte:

- Società Maggioli S.p.A. di Santarcangelo di Romagna (RN) – Via del Carpino, 8 che propone di attivare i primi servizi di PagoPA al costo di € 1.500,00 per avviamento, e € 3.500,00 per canone annuale oltre IVA di legge;
- APKAPPA srl con sede a - 42123 Reggio Emilia - via M K Ghandi n. 24/A che propone l'avvio dei servizi su APP-IO al costo di € 500,00 per attivazione ed € 1.000,00 per gestione oltre IVA di legge;
- MYO SPA con sede legale e amministrativa in via Santarcangiolese n. 6 - 47824 Poggio Torriana (RN) che propone la fornitura del servizio denominato FormulaSPID, le cui caratteristiche corrispondono alle esigenze manifestate da questa Amministrazione e sopra richiamate, al prezzo di: € 190 per avviamento ed € 680,00 quale canone annuale oltre IVA di legge, (abbonamento di durata triennale);

Tenuto conto che sono previste apposite dotazioni ai fini sopra indicati nel bilancio di previsione finanziario 2021/2023;

Visto il D.Lgs. n. 267/2000;

Visto il D.Lgs. n. 118/2011;

Visto il D.Lgs. n. 165/2001;

Visto il D.Lgs. n. 50/2016;

Visto lo statuto comunale;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

Visto il regolamento comunale dei contratti;

Visto il regolamento sui controlli interni;

DETERMINA

- 1) che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2) di affidare direttamente ai sensi dell'articolo 36, comma 1, lett. a) del D.LGS. n. 50/2016 e del vigente Regolamento comunale per l'acquisizione di lavori, servizi e forniture in economia, i servizi di seguito indicati ai relativi fornitori
 - Società Maggioli S.p.A. di Santarcangelo di Romagna (RN) – Via del Carpino, 8 che propone di attivare i primi servizi di PagoPA al costo di € 1.500,00 per avviamento, e € 3.500,00 per canone annuale oltre IVA di legge; totale € 6.100,00
 - APKAPPA Srl con sede a - 42123 Reggio Emilia - via M K Ghandi n. 24/A che propone l'avvio dei servizi su APP-IO al costo di € 500,00 per attivazione ed € 1.000,00 per gestione oltre IVA di legge; totale € 1.830,00

- MYO SPA con sede legale e amministrativa in via Santarcangiolese n. 6 - 47824 Poggio Torriana (RN) che propone la fornitura del servizio denominato FormulaSPID, le cui caratteristiche corrispondono alle esigenze manifestate da questa Amministrazione e sopra richiamate, al prezzo di: € 190 per avviamento ed € 680,00 quale canone annuale oltre IVA di legge; totale 1.061,40 e per l'abbonamento di durata triennale € 829,60 per gli anni 2022 e 2023;

3) di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.LGS. n. 267/2000 e del principio contabile applicato ALL. 4/2 al D.LGS. n. 118/2011, le seguenti somme corrispondenti a obbligazioni giuridicamente perfezionate, con imputazione agli esercizi in cui le stesse sono esigibili:

ESERCIZI FINANZIARI	2021				
CAP/ART	441/18	DESCRIZIONE	SPESE PER attivazione PagoPA e digitalizzazione procedure		
MISS-PROG-TIT	01.08.1	MACROAGGR.	103	PDC FINANZIARIO	V U.1.03.02.19.999
COFOG	01.3-Servizi generali				
CREDITORE	Società Maggioli S.p.A. – P.I.		€ 6.100,00	CIG	ZAC309A693
CREDITORE	APKAPPA Srl – P.I. 08543640158		€ 1.830,00	CIG	Z2A309A6D5
CREDITORE	MYO SPA – P.I. 03222970406		€ 1.061,40	CIG	Z48309A713
CAUSALE	Affidamento servizi per attivazione PagoPA e relativi adempimenti				
IMP/PREN N°	2021	IMPORTO	€ 8.991,40		
	2022	IMPORTO	€ 829,60		Z48309A713
	2023	IMPORTO	€ 829,60		Z48309A713

4) di accertare, ai sensi e per gli effetti di cui all'articolo 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000, che il seguente programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica:

Data emissione fatture	Scadenza pagamento	Importo
Febbraio 2021	30/04/2021	8.991,40

- 5) di fare assumere alla presente determinazione il valore di contratto, stabilendo le seguenti clausole essenziali:
- luogo di svolgimento: presso l'Ente; e attraverso procedure informatiche
 - durata/tempi di consegna: obiettivo adeguare le procedure informatiche per l'attivazione di PagoPA l'attivazione dello SPID e le comunicazioni Cittadino/Ente attraverso l'identità digitale, in tempo utile ad accedere al fondo innovazione entro il 31/12/2021;
 - corrispettivi: come da preventivi concordati: - **servizi attivazione PagoPA** – Maggioli SPA € 1.500,00 quale spesa una tantum per installazione, configurazione, avviamento, comprensivo di modulo per

riconciliazione su programma di contabilità, oltre a canone annuale di manutenzione, assistenza e teleassistenza per € 3.500,00; **servizi attivazione APP-IO** – APK SRL: costo una tantum di attivazione € 500,00 oltre a canone annuale di assistenza per € 1.000,00; **fornitura del servizio denominato FormulaSPID** - MYO SPA€ costo una tantum per avviamento € 190,00 ed € 680,00 quale canone annuale oltre IVA di legge; per l'abbonamento di durata triennale;

- pagamenti: scadenza a 60gg. da ricevimento fatture;
- altre clausole ritenute essenziali:

Per la tracciabilità dei flussi finanziari: le ditte fornitrici, come sopra rappresentate:

- assumono gli obblighi di “tracciabilità” dei flussi finanziari di cui all’art. 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm. (codice **C.I.G.** sopra indicati);
 - si impegnano a comunicare il conto corrente bancario o postale dedicato (anche in via non esclusiva) ai sensi dell’art. 3 - comma 1 - della citata Legge n. 136/2010 e ss.mm. ove il Comune provvederà ad eseguire i pagamenti inerenti al contratto in oggetto, nonché i nominativi delle persone delegate ad operare sul medesimo conto;
 - prendono atto che:
 - a) il mancato utilizzo per due volte del bonifico bancario o postale, ovvero degli altri strumenti idonei a consentire la piena tracciabilità delle operazioni, nonché le transazioni effettuate senza avvalersi di banche o della Società Poste Italiane Spa, costituisce causa di risoluzione del contratto;
 - b) nel caso di “cessione dei crediti”, i cessionari sono tenuti a indicare il CIG nei pagamenti all’appaltatore o contraente o subappaltatori o sub contraenti e gli stessi potranno avvenire soltanto attraverso bonifico bancario o postale sul “conto corrente dedicato”;
 - c) si applicano altresì le sanzioni previste all’art. 6 della citata Legge n. 136/2010 e ss.mm.;
- 6) di dare atto del rispetto delle disposizioni di cui all’articolo 26 della legge n. 488/1999 e all’articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, come risulta da dichiarazione sostitutiva di atto notorio allegata al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale;
 - 7) di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all’articolo 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;
 - 8) di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall’art. 147-*bis*, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 e dal relativo regolamento comunale sui controlli interni, che il presente provvedimento comporta i seguenti riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell’ente: i servizi affidati, costituiscono una spesa stabile per l’ente in quanto ampliano i sistemi informatici esistenti e comportano per l’anno 2021 una variazione di bilancio in entrata per inserire il finanziamento da parte del fondo innovazione, inoltre resta da verificare se negli anni successivi potrà essere prevista una integrazione dei fondi attribuiti ai Comuni; pertanto l’attuale impegno di spesa sarà sottoposto al controllo contabile da parte del Responsabile del Servizio Finanziario, da rendersi mediante apposizione del visto di regolarità contabile e dell’attestazione di copertura finanziaria allegati alla presente determinazione come parte integrante e sostanziale;

- 9) di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini della pubblicazione sulla rete internet ai sensi dell'articolo 18 del D.L. 22 giugno 2012 n. 83, convertito nella legge 7 agosto 2012, n. 134;
- 10) di dare atto che il responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'articolo 31 del D.Lgs. n. 50/2016, è la dipendente Scaletta Daniela;
- 11) di trasmettere il presente provvedimento:
 - all'Ufficio segreteria per l'inserimento nella raccolta generale;
 - all'Ufficio Ragioneria per l'apposizione del visto di regolarità contabile e dell'attestazione della copertura finanziaria della spesa.

Pozzolo Formigaro, 18 febbraio 2021

IL RESPONSABILE AREA TRIBUTI
F.to Scaletta Daniela

Si attesta la regolarità contabile
la copertura finanziaria
art. 151 comma 4 D.L. 267/2000

Registrazione Capitolo Spesa/Entrata	Art.	Impegno anno	Impegno numero	Acc. anno	Acc. numero	Importo	Cred./Deb.
441	18	2021	181			1.061,40	MYO SPA
441	18	2022	23			829,60	MYO SPA
441	18	2023	5			829,60	MYO SPA
441	18	2021	183			6.100,00	MAGGIOLI SPA
441	18	2021	182			1.830,00	APKAPPA S.R.L.

Pozzolo Formigaro, li 22 febbraio 2021

IL RESPONSABILE DEL
SERVIZIO FINANZIARIO
F.to D'Alessandro Dott.ssa Antonietta

Copia della presente determinazione viene trasmessa al Sindaco.

IL RESPONSABILE AREA TRIBUTI
F.to Scaletta Daniela

.....
Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

IL SEGRETARIO REGGENTE
F.to Cosentino dott.ssa Maria

Pozzolo Formigaro, li 22 febbraio 2021